

**UCHWAŁA NR IV/28/24**  
**RADY GMINY MIASTKOWO**

z dnia 22 października 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz.U. z 2024 r. poz. 1465) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach ( Dz.U.z 218 r. poz. 870) uchwala się , co następuje:

§ 1. Uznaje się, że petycja złożona w sprawie podjęcia przeciwdziałań w przypadku tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów nie zasługuje na uwzględnienie.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Jakub Zaráś**

### Uzasadnienie

W dniu 13 września 2024 r. do Przewodniczącego Rady Gminy Miastkowo wpłynęła petycja w celu podjęcia przeciwdziałań w przypadku tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów.

Zgodnie z art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465), rada gminy rozpatruje wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Komisja na posiedzeniu w dniu 14 października 2024 r. dokonała oceny formalno-prawnej petycji zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz rozpoznała petycję dotyczącą spełnienia następujących żądań:

- 1) odczytania petycji na sesji Rady Gminy;
- 2) podjęcia uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granice (w tym granicę całej Unii Europejskiej), a następnie wnioskujących o azyl, a w szczególności poprzez brak partycypacji ze strony samorządu w ewentualnych programach rządowych bądź innych instytucji, w tym tych finansowanych ze środków unijnych – a mających na celu budowę na obszarze jednostki samorządowej bazy lokalowej dla imigrantów; nieudostępnianie zasobów rzeczowych bądź kadrowych samorządu na wyżej wymieniony cel; formułowanie protestów, petycji i innych form wyrażania woli w przypadku powzięcia informacji o planach budowy ośrodków dla imigrantów na obszarze jednostki samorządowej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała petycję za nie zasługującą na uwzględnienie. Zdaniem komisji przyjęcie uchwały kierunkowej zobowiązującej samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do utworzenia na jej terenie jakichkolwiek ośrodków dla imigrantów nielegalnie przekraczających granicę nie znajduje uzasadnienia. Ponadto Komisja uważa, że nie istnieją przesłanki, które mogłyby prowadzić do sytuacji nakazu budowy ośrodków dla imigrantów bądź udostępnienia bazy lokalowej, gdyż Gmina Miastkowo takiej bazy lokalowej i terenów pod budowę ośrodków nie posiada.

Po odczytaniu treści petycji oraz analizując wskazane wyżej argumenty, Rada Gminy Miastkowo podtrzymuje stanowisko Komisji.

Rozpoznając żądania zawarte w petycji organ stanowiący zobowiązany jest do działania na podstawie i w granicach prawa. Przyjęcie przez Radę Gminy uchwały o treści proponowanej przez wnoszącego petycję jest niezgodne z prawem. Żądania objęte petycją wykraczają poza zakres spraw określonych w art. 6 ust. 1 oraz art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie ze stanowiskiem przedstawionym w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25.04.2017 r. I OSK 117/17: Zakres działania gminy określony został przede wszystkim w art. 6 ust. 1 oraz art. 7 ust. 1 u.s.g. Zgodnie z art. 6 ust. 1 do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Z kolei, zgodnie z art. 7 ust. 1 u.s.g., zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Przykładowe wyliczenie tych spraw zawarto w punktach 1 - 20 tego przepisu. Z analizy tych przepisów wynika, że gmina jest samodzielna w zakresie wykonywania powierzonych jej zadań, jednakże samodzielność ta ograniczona została do spraw związanych z lokalnymi potrzebami wspólnoty. Wyjątek stanowią mogą jedynie zadania zlecone, przekazywane w trybie odrębnych przepisów.

Z kolei art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym określa ogólną właściwość przedmiotową rady gminy i nie może stanowić podstawy do działań nieunormowanych w nim w sposób bezpośredni. Poza właściwością uchwałodawczą rady znajdują się sprawy ogólnokrajowe. Rada może natomiast na podstawie tego przepisu podjąć działania o charakterze intencyjnym, programowym, ale muszą być to działania pozostające w granicach zadań gminy, przewidzianych w granicach prawa (por. wyrok WSA w Łodzi z 24 sierpnia 2016 r., III SA/Łd 555/16). Przepis ten nie stanowi także samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym.

Analiza ustaw materialno – prawnych, z których mogłaby wynikać podstawa prawna dla rady gminy do podjęcia uchwały zgodnie z petycją prowadzi do wniosku, że w obecnym stanie prawnym brak jest odpowiednich ustaw w tym zakresie.

Analizie poddać również należy przepisy zawierające zadania zlecone gminie. Przepis art. 166 ust. 2 Konstytucji RP dopuszcza zlecenie jednostkom samorządu terytorialnego wykonywanie zadań publicznych, co dokonywane jest bądź w drodze ustawowej regulacji, bądź porozumień z organami administracji rządowej.

Podkreślić należy, że jeśli Rada Gminy podjęłaby uchwałę wykraczającą poza jej kompetencje, tj. zobowiązującą samorządową władzę wykonawczą do użycia wszelkich prawnych metod, aby nie dopuścić do tworzenia na terenie gminy ośrodków dla imigrantów, to taka uchwała podjęta bez podstawy prawnej zostałaby uznana za nieważną przez organ nadzoru (cytowany wyżej wyrok NSA z dnia 25.04.2017 sygn. I OSK 117/17).

Biorąc pod uwagę powyższe zasadnym jest uznanie, że Rada Gminy Miastkowo nie ma kompetencji do podejmowania uchwały kierunkowej zgodnie ze złożoną petycją.

#### Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.