

Gm + RG
2014.04.08

UCHWAŁA Nr IV-00321-8/14
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 7.04.2014 r.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Miastkowo sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2013 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, Skład Orzekający w osobach:

Przewodniczący:

Dariusz Renczyński - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Członkowie:

Paweł Gałko - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

Aleksander Piszczatowski - Członek Kolegium RIO w Białymstoku

uchwała co następuje:

Zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Miastkowo sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Miastkowo za 2013 rok, przekazując jednocześnie w poniższym uzasadnieniu uwagi wynikające z jego merytorycznej zawartości.

UZASADNIENIE

Opinia powyższa została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy sprawozdań z wykonania budżetu za 2013 rok:

- sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych;
- sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych;
- sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie;
- sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych;
- sprawozdania Rb-N o stanie należności;
- sprawozdania Rb-UN uzupełniającego o stanie należności;
- sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń;
- sprawozdania Rb-UZ uzupełniającego o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych;
- sprawozdania Rb-34S z wykonania dochodów i wydatków na rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych

oraz opisowego sprawozdania z wykonania budżetu sporządzonego przez Wójta zawierającego informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Według przedłożonej sprawozdawczości gmina Miastkowo zrealizowała w 2013 roku dochody w kwocie ogółem 14 923 666,29 zł (plan po zmianach 17 126 754,22 zł), zaś wydatki w kwocie ogółem 13 968 637,46 zł (plan po zmianach 17 149 250,22 zł), tym samym faktyczny wynik budżetu zamknął się nadwyżką w kwocie 955 028,83 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 22 496 zł. Na zrealizowany wynik budżetu wpływ miało wyższe, na tle założeń planistycznych, wykonanie dochodów niż wydatków budżetowych: dochody ogółem wykonano na poziomie 87,14% planu, natomiast wydatki ogółem na poziomie 81,45% planu. Osiągnięty poziom dochodów i wydatków, jak można wnioskować

z przedstawionych danych sprawozdawczych, determinowany był w głównej mierze wykonaniem założeń w sferze dochodów i wydatków majątkowych. Dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 5,81% planu (plan 1 414 460 zł, wyk. 82 120,21 zł), przy czym nie pozyskano w ogóle dochodów z bezzwrotnych źródeł finansowania inwestycji zaplanowanych w paragrafach 6207 i 6280 na łączną kwotę 1 331 981 zł. Wydatki majątkowe wykonano na poziomie 32,58% planu (plan 2 571 768 zł, wyk. 837 995,26 zł), w tym na projekty realizowane z udziałem środków z budżetu UE wydatkowano łącznie w par. 6057 i 6059 klasyfikacji budżetowej 440 710,50 zł (przy czym zaangażowanie wydatków nastąpiło w tej samej wysokości), przy planie w kwocie łącznej 2 125 904 zł. Powody takiej realizacji budżetu nie zostały w przedłożonym sprawozdaniu podane. Z uwagi na stopień realizacji dochodów i wydatków – jak wnioskują Skład Orzekający – nie zostały zrealizowane przychody z tytułu kredytów i pożyczek planowane na sumę 500 000 zł; wystąpiły natomiast przychody z tytułu wolnych środków (wykazane w sprawozdaniu Rb-NDS), nieangażowane w budżecie roku 2013, w wysokości 463 022,71 zł. Rozchody tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych zrealizowano zgodnie z przyjętym limitem w wysokości 477 504 zł. Na koniec 2013 roku wystąpiła nadwyżka operacyjna (dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w kwocie 1 710 903,88 zł, co wskazuje, że gospodarka finansowa była prowadzona z zachowaniem wymogów z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

Stan długu publicznego gminy Miastkowo na koniec 2013 roku wyniósł 1 203 496 zł, co w relacji do wykonanych dochodów stanowi 8,06%. Wskazana relacja pozostaje poniżej granicznej wartości 60%, obowiązującej w roku sprawozdawczym na podstawie art. 170 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w zw. z art. 85 pkt 3 i art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). Także relacja spłaty długu wraz z odsetkami do planowanych w 2013 roku dochodów nie naruszała dopuszczalnego wskaźnika 15%, określonego w obowiązujących w 2013 roku przepisach art. 169 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. – relacja ta wyniosła 3,17%. Zobowiązania wymagalne, jak wynika ze sprawozdawczości, nie wystąpiły; nie doszło też w zasadzie do przekroczenia planu wydatków w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej (w 2 paragrafach wydatków wystąpiły przekroczenia „groszowe” na sumę 0,72 zł).

Wartość należności wymagalnych gminy na koniec 2013 roku, według sprawozdania Rb-27S (kol. 10), zamknęła się łączną kwotą 323 841,79 zł (w tym od dłużników alimentacyjnych 275 022,53 zł, z tytułu podatków i opłat 30 334,10 zł). Wartość zaległości ogółem w stosunku do stanu na koniec roku 2012 (292 448,75 zł) wzrosła o kwotę 31 393,04 zł (z tym, że zaległości z podatków i opłat zmalały o 4 397,15 zł).

Skład Orzekający zwraca uwagę na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, które stosownie do art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232, ze zm.) powinny być finansowane przez gminę w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 tej ustawy. Dochody w rozdz. 9019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” wyniosły w 2013 roku 415 806,88 zł (przy czym planowano kwotę 972 443 zł). Analiza wydatków poniesionych na przedmiotowe zadania, dokonana przez Skład Orzekający w oparciu o szczegółowe założenia planistyczne przedstawione Izbie Obrachunkowej przez Wójta Gminy w piśmie z dnia 9 lipca 2013 r. (znak: Fn.007.1.2013), prowadzi do wniosku, że w 2013 roku były one niższe niż zrealizowane wpływy z kar i opłat. Na rok 2014 zaplanowano wydatki na realizację tych zadań w wysokości równej planowanym w tym roku wpływom.

Skład Orzekający wskazuje ponadto na uchybienie w świetle art. 269 w zw. z art. 211 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, polegające na niezamieszczeniu w przedłożonym sprawozdaniu wzmianki o wykonaniu przychodów i rozchodów budżetu. Plan przychodów

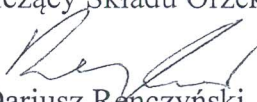
i rozchodów jest elementem budżetu, z tego względu właściwe jest zamieszczenie danych o jego wykonaniu w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy.

Opinię powyższą Członkowie Składu Orzekającego wyrazili w podjętej uchwale.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium RIO w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Dariusz Renczyński