

UCHWAŁA NR
RADY GMINY MIASTKOWO

z dnia 2024 r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1465), art. 18 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 87) oraz art. 13 ust. 2, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2393) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. W celu efektywnego wykonywania zadań Gminy Miastkowo zmierzających do zaspokojenia potrzeb wspólnoty w zakresie kultury zamierza połączyć od dnia 1 stycznia 2026 r. samorządowe instytucje kultury: Gminny Ośrodek Kultury w Miastkowie oraz Bibliotekę Publiczną Gminy Miastkowo w Miastkowie, dla których organizatorem jest Gmina Miastkowo.

2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1 powstanie gminna jednostka organizacyjna działająca w formie samorządowej instytucji kultury pod nazwą Gminne Centrum Kultury, Czytelnictwa i Sportu z siedzibą w Miastkowie przy ulicy Łomżyńskiej 25/1, której terenem działania będzie Gmina Miastkowo.

3. Uzasadnienie zamiaru połączenia instytucji kultury stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

4. Połączenie, o którym mowa w ust. 1, nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań Gminnego Ośrodka Kultury w Miastkowie i Biblioteki Publicznej Gminy Miastkowo w Miastkowie.

5. Przedmiotem działalności samorządowej instytucji kultury Gminnego Centrum Kultury, Czytelnictwa i Sportu będzie wykonywanie dotychczasowych zadań połączonych samorządowych instytucji kultury, określonych w ust. 1.

§ 2. Niniejszą uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

- 1) Krajowej Radzie Bibliotecznej;
- 2) Książnicy Podlaskiej im. Łukasza Górnickiego w Białymstoku.

§ 3. Zobowiązuje się Wójta Gminy Miastkowo, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 2, do wystąpienia z wnioskiem do właściwego ministra do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego o wyrażenie zgody na połączenie samorządowych instytucji kultury, o których mowa w § 1 ust. 1.

§ 4. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podaje się do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Miastkowo, wywieszenie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Miastkowo oraz samorządowych instytucji kultury wymienionych w § 1 ust. 1.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Miastkowo

z dnia.....2024 r.

Uzasadnienie

Gmina Miastkowo jest organizatorem dwóch instytucji kultury: Gminnego Ośrodka Kultury w Miastkowie, zwanego dalej GOK oraz Biblioteki Publicznej Gminy Miastkowo w Miastkowie, zwana dalej Biblioteką Publiczną. Biblioteka Publiczna poza siedzibą główną posiada jedną filię w Drogoszewie.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, organizator może dokonać połączenia instytucji kultury, w tym instytucji kultury prowadzących działalność w różnych formach. Stosownie do art. 19 w/w ustawy połączenie instytucji kultury polega na utworzeniu jednej instytucji, w której skład wchodzi pracownicy i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu.

Natomiast art. 10 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach stanowi, że „Biblioteka może stanowić samodzielną jednostkę organizacyjną albo wchodzić w skład innej jednostki”.

Zgodnie z art. 13 ust. 7 w/w ustawy biblioteki publiczne mogą być z zastrzeżeniem art. 19, łączone z innymi instytucjami kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań. Połączenie, o którym mowa w ust. 7, wymaga zasięgnięcia opinii Rady i właściwej wojewódzkiej biblioteki publicznej oraz wydania zgody przez ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego (art. 13 ust. 8 ustawy o bibliotekach).

Na podstawie art. 13 ust.2 zdanie pierwsze ustawy o bibliotekach organizator zobowiązany jest na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu połączenia biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem.

Niniejsza uchwała w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury podejmowana jest na ponad 6 miesięcy przed planowanym połączeniem instytucji kultury Gminy Miastkowo tj. od dnia 1 stycznia 2026 roku .

Zgodnie z jej treścią Wójt Gminy Miastkowo został zobowiązany do uzyskania opinii Krajowej Rady Bibliotecznej i Książnicy Podlaskiej im. Łukasza Górnickiego w Białymstoku o zamiarze połączenia obu instytucji kultury.

Po uzyskaniu w/w opinii Wójt Gminy Miastkowo zobowiązany będzie do wystąpienia do właściwego ministra do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego z wnioskiem o wyrażenie zgody na połączenie obu instytucji kultury.

Połączenie GOK i Biblioteki Publicznej nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań biblioteki.

Powyższe stanowi, że podejmowane przez Radę Gminy Miastkowo działania w kierunku połączenia obu instytucji kultury są działaniami legalnymi.

Połączenie obu instytucji zapewni lepsze wykonywanie zadań gminy w zaspokajaniu potrzeb społeczeństwa w zakresie kultury, a także upraszczania struktur zarządzania w zakresie organizowania działalności kulturalnej oraz upowszechniania czytelnictwa przy optymalizacji nakładów na tę działalność. Aktualnie zarówno GOK, jak i Biblioteka Publiczna stanowią niewielkie instytucje kultury. Świadczy o tym wielkość zatrudnienia oraz budżet tych instytucji. Zgodnie z uchwałą budżetową na 2024 rok GOK ma do dyspozycji budżet w wysokości 619.620 zł, przy zatrudnieniu 3 etaty. Budżet Biblioteki Publicznej na 2024 rok wynosi 360.840 zł, przy zatrudnieniu 3 etaty.

Zamiar połączenia samorządowych instytucji kultury związany jest z racjonalnym wykorzystaniem infrastruktury przeznaczonej do prowadzenia działalności kulturalnej. GOK i Biblioteka Publiczna mieszczą się w jednym budynku, a więc już w obecnej sytuacji tworzą centrum kultury.

Celem połączenia w/w instytucji jest także poprawa jakości zarządzania. Efektywne działanie nowoczesnych ośrodków kultury jest niezbędne do funkcjonowania społeczeństwa obywatelskiego, które powinno

charakteryzować się działalnością oddolną. W takich warunkach ośrodki kultury coraz częściej przejmują rolę lokalnego lidera tego typu działalności. Działalność ośrodka kultury to też niezbędny element promocji gminy i regionu.

Połączenie samorządowych instytucji kultury jest w pełni uzasadnione merytorycznie i ekonomicznie. W wyniku planowanego połączenia tych jednostek nie ulegnie obniżeniu jakość i ilość świadczonych usług. Wręcz przeciwnie przyczyni się to do zwiększenia poziomu usług i imprez kulturalnych organizowanych na terenie gminy. Utworzenie jednej instytucji, w której skład wejdą pracownicy i mienie należące do instytucji podlegających połączeniu wpłynie pozytywnie na organizowanie działalności kulturalnej, zapewni koordynację podejmowanych działań w obszarze kultury, przy pełnym wykorzystaniu potencjału kadrowego i bazy materiałowej. Połączenie umożliwi zaplanowanie pracy rocznej jako jednej instytucji, przy realizacji jednego budżetu dającego niższe koszty i możliwość dokładniejszego nadzoru. Nastąpi centralizacja zarządzania, obsługi sprzętu, urządzeń itp. Umożliwi też wydłużenie czasu pracy placówki, przez co będzie bardziej dostępna dla mieszkańców.

Połączenie instytucji kultury zapewni sprawniejszą organizację pracę. Będzie większa możliwość zapewnienia ciągłości pracy w sytuacji absencji któregoś z pracowników. Obecnie w GOK zatrudnione są trzy osoby: dyrektor i dwie sprzątaczk. Przy tej strukturze nie ma możliwości zorganizowania zastępstwa dla dyrektora na czas jego nieobecności. Biblioteka Publiczna zatrudnia trzy osoby, w tym kierownik i dwie bibliotekarki. Połączenie w jedną instytucję kultury umożliwiłoby łatwiejsze zorganizowanie zastępstw.

Połączenie nie będzie miało negatywnego wpływu na wykonywanie dotychczasowych zadań biblioteki, zostaną zachowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Organizator zapewnia, iż czas pracy biblioteki po połączeniu nie ulegnie zmianie. Również finansowanie działalności bibliotecznej pozostanie na poziomie nie niższym jak dotychczas. Jednocześnie zostaną zagwarantowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach, w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Nie ulegnie ograniczeniu gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa oraz zaspakajania potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczenia na zewnątrz, pośredniczenie w wymianie międzybibliotecznej. Prowadzenie działalności informacyjnej będzie utrzymane na dotychczasowym poziomie. Zadania biblioteki będą realizowane na dotychczasowym poziomie. Organizator zapewnia również, że po połączeniu środki finansowe przekazywane na czytelnictwo, w szczególności na zakup nowości wydawniczych oraz utrzymanie księgozbioru, będą na poziomie nie niższym jak dotychczas. W schemacie organizacyjnym kierownictwa połączonej instytucji będzie wskazana osoba, która w swoim zakresie obowiązków będzie miała wszelkie sprawy związane z działalnością biblioteki i będzie odpowiedzialna za funkcjonowanie oraz wypełnianie zadań określonych w przepisach ustawy o bibliotekach.

Określone w art. 19 o bibliotekach zadania biblioteki będą zapewnione na dotychczasowym poziomie, nie zostanie zmieniony sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych i informacji, pozostanie siedziba główna biblioteki wraz z filią w Drogoszewie.

Ilość stanowisk i etatów związanych z obsługą biblioteczną po dokonaniu połączenia nie zmniejszy się. Zadania biblioteki będą wykonywane przez pracowników na stanowiskach bibliotekarskich. Wskutek połączenia GOK i Biblioteki Publicznej nie wystąpią ograniczenia finansowe ani też ilości zasobu bibliotecznego. Środki na działalność biblioteczną zostaną zabezpieczone, a podstawą gospodarki finansowej będzie plan finansowy ustalony przez dyrektora, z zachowaniem wysokości dotacji organizatora, sporządzony zgodnie z ustawą o finansach publicznych.

Pozytywne skutki połączenia instytucji kultury są następujące:

1. Finansowe:

- 1) możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań;
- 2) realizacja budżetu połączonej instytucji przyczyni się do racjonalizacji kosztów administracyjnych i obniżenia kosztów operacyjnych w stosunku do ponoszonych przez każdą z instytucji z osobna (zamówienia materiałów, naprawy, wyznaczenie jednego inspektora ochrony danych itp.);
- 3) sporządzanie jednego budżetu.

2. Organizacyjno-kadrowe:

- 1) planowanie działalności rocznej dla jednej instytucji;
- 2) racjonalizacja zatrudnienia, dostępna większa liczba etatów w trakcie realizacji większych przedsięwzięć;
- 3) większa możliwość uzupełniania się i zastępowania pracowników, większe możliwości zmiany zakresu obowiązków pracowników.

3. Prawno-formalne:

- 1) wspólny statut dla obu instytucji;
- 2) wspólne regulaminy, zasady i procedury wewnętrzne;
- 3) wspólna archiwizacja dokumentów;
- 4) wspólna strona internetowa i BIP.

Podsumowując należy podkreślić, że zamiar połączenia GOK i Biblioteki Publicznej nie dotyczy likwidacji żadnej z tych instytucji, ale ich połączenia w jeden ośrodek, który będzie zajmował się szeroko rozumianą działalnością kulturalną, w tym biblioteczną. Połączenie doprowadzi do powstania jednego prężnego i wielofunkcyjnego ośrodka, co będzie miało wpływ na racjonalizację wydatków ponoszonych przez gminę na działalność kulturalną oraz bardziej elastyczne reagowanie na potrzeby wspólnoty samorządowej.