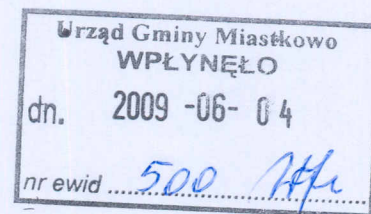


NK.II.DM.0911-99/09

p. b. Solimowski  
09.06.09

Białystok, 02 czerwca 2009 r.

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE



Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458 oraz z 2009 r. Nr 52, poz. 420)

### stwierdzam nieważność

§ 3 uchwały Nr XX/117/09 Rady Gminy Miastkowo z dnia 30 kwietnia 2009 r. w sprawie nadania imienia Publicznemu Gimnazjum w Miastkowie.

### UZASADNIENIE

W dniu 30 kwietnia 2009 r. Rada Gminy Miastkowo podjęła uchwałę Nr XX/117/09 w sprawie nadania imienia Publicznemu Gimnazjum w Miastkowie, która w dniu 7 maja 2009 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż zapis § 3 niniejszej uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem prawa, w związku czym w dniu 18 maja 2009 r. wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jego nieważności.

Rada Gminy w § 3 przedmiotowej uchwały ustaliła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa



Podlaskiego. W ocenie organu nadzoru, takie rozwiązanie stoi w sprzeczności z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 ze zm.). Z uwagi na fakt, iż nadanie imienia publicznemu gimnazjum nie mieści się w katalogu aktów prawnych wymienionych w powyższym przepisie, należy przyjąć, iż uchwała w przedmiotowym zakresie **wchodzi w życie z dniem podjęcia**.

Ponadto, należy zauważyć, iż z samego tylko faktu podjęcia uchwały przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie można wywodzić, że mamy do czynienia z aktem prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 94 Konstytucji organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Przepis ten oznacza, iż podstawą aktu normatywnego o zewnętrznym oddziaływaniu jest upoważnienie ustawowe zawarte w ustawie szczególnej albo też samej ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.).

W toku badania legalności kwestionowanej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż jest to akt dotyczący jednorazowej sytuacji tj. nadania imienia Publicznemu Gimnazjum w Miastkowie, nie nabiera cech generalności i abstrakcyjności przypisanych aktom prawa miejscowego podlegającym publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Ponadto, należy zauważyć, iż uchwała rady gminy w przedmiotowym zakresie kwalifikuje się do rangi aktu kierownictwa wewnętrznego w strukturze jednostek samorządu terytorialnego wydawanego jedynie w relacji: właściwy organ gminy – placówka szkolna. Nie jest ona adresowana do mieszkańców gminy jako rozstrzygająca bezpośrednio o ich prawach i obowiązkach, a tym samym nie zawiera regulacji normatywnych oraz nie dotyczy nieokreślonego kręgu podmiotów, a także nie obejmuje norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, nadających się do bezpośredniego stosowania. Akt wewnętrzny, podobnie jak akt powszechnie obowiązujący, jest wydawany na podstawie prawa i w granicach prawa, przez ustawowo upoważniony organ. Przy czym podkreślić należy, że akt wewnętrzny od aktu prawa miejscowego odróżnia przede wszystkim zakres podmiotowy obowiązywania, który jest ograniczony do osób i jednostki organizacyjnej podległej organowi wydającemu akt, bowiem akty wewnętrzne nie mogą być kierowane do podmiotów pozostających poza strukturą organizacyjną, w której ramach akt ten obowiązuje.

W aspekcie merytorycznym, istotne jest również podkreślenie, iż zakres przedmiotowy badanej uchwały **nie dotyczy wszystkich szkół**, dla których organem



prowadzącym jest Gmina Miastkowo, odnosi się jedynie do określonego Publicznego Gimnazjum w Miastkowie.

Powyższe naruszenie prawa ma charakter istotny, dlatego też skutkuje stwierdzeniem nieważności § 3 kwestionowanej uchwały.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:  
Rada Gminy Miastkowo

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

  
Lidia Stupak  
DYREKTOR WYDZIAŁU NADZORU I KONTROLI