

PN.II.A.Ch.0911 - 129/06

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Białystok, 31 lipca 2006 r.

URZĄD GMINY W MIASTKOWIE
WPŁYNEŁO

03.08.2006

L.dz. 1017 65

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 2 uchwały Nr XXX/154/06 Rady Gminy Miastkowo z dnia 30 czerwca 2006 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Miastkowo nadającego nowe brzmienie § 79 uchwały Nr IV/25/03 Rady Gminy Miastkowo z dnia 11 marca 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miastkowo, w części dotyczącej ustępu 11 tego paragrafu.

UZASADNIENIE

W dniu 30 czerwca 2006 r. Rada Gminy Miastkowo podjęła uchwałę Nr XXX/154/06 w sprawie zmiany Statutu Gminy Miastkowo. Powyższa uchwała w dniu 10 lipca 2006 r. wpłynęła do organu nadzoru.

Przeprowadzona analiza wykazała, iż zapis § 1 pkt 2 przedmiotowej uchwały w części nadającej nowe brzmienie § 79 ust. 11 uchwały Nr IV/25/03 w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miastkowo został podjęty z naruszeniem prawa, w związku z czym w dniu 20 lipca 2006 roku wszczęte zostało postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jego nieważności.

Rada Gminy regulując problematykę skarg i wniosków ustaliła w jego zapisach, iż Rada załatwia wnioski bez podejmowania uchwał, a sposób jego załatwienia odnotowuje się w protokole z obrad sesji.

Zgodnie z postanowieniami art. 14 ustawy o samorządzie gminnym **uchwały rady gminy** zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej. Można zatem przyjąć, iż zapis ten daje wyraz zasadzie, że **decyzje rady gminy zapadają w formie uchwał**.

Nie da się precyzyjnie i jednoznacznie zdefiniować pojęcia uchwały organu samorządowego. Jednakże odwołując się do gatunkowych, powszechnie występujących cech uchwały, to o sformułowanie takiego określenia można się pokusić, przyjmując, iż **uchwałą organu samorządowego jest taka forma działania kolegialnego organu samorządowego, której wynikiem jest akt woli tego organu podjęty w trakcie jego posiedzenia (sesji, zebrania), w drodze głosowania, zmierzający z reguły do rozstrzygnięcia określonej sprawy publicznej o charakterze lokalnym (gminnym, powiatowym lub regionalnym) będącej przedmiotem obrad, najczęściej ze skutkiem wiążącym**. W orzecznictwie administracyjnym (uchw. RIO w Łodzi z 16 III 1998 r., X/23/98) podkreślono ponadto, że jednym z elementów, które czynią z określonego dokumentu akt woli organu, jest podstawa

prawną, legitymującą organ gminy do podjęcia określonych działań. Stanowisko takie zostało wyrażone w komentarzu do art.14 ustawy o samorządzie gminnym - A. Szewc, G. Jyż, Z. Pławewski, Samorząd Gminny. Komentarz, Dom Wydawniczy ABC, 2005, wyd. II.

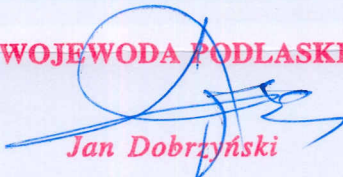
Problematykę wniosków regulują przepisy Działu VIII - Skargi i wnioski, ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 roku Nr 98, poz.1071 z późn. zm.). W sytuacji gdy organem właściwym do rozpatrzenia wniosku jest rada gminy, to ona rozstrzyga o sposobie jego załatwienia, decydując o formie, pozytywnej bądź negatywnej - art. 247 w związku z art. 238 wskazanej wyżej ustawy. W związku z powyższym, rada będąc organem upoważnionym do załatwienia wniosku, musi wyrazić wolę co do sposobu jego załatwienia i w tym celu powinna podjąć **konkretne rozstrzygnięcie - uchwałę**, gdzie każdy obecny radny głosując będzie mógł wypowiedzieć się za lub przeciw niemu.

Wprowadzenie zatem przez Radę Gminy Miastkowo do regulacji objętych Statutem Gminy, zasady załatwiania przez Radę wniosku bez podejmowania uchwały nie znajduje uzasadnienia w przepisach prawa i stanowi jego naruszenie.

Powyższe naruszenie prawa ma charakter istotny, dlatego też skutkuje stwierdzeniem nieważności § 1 pkt 2 uchwały Nr XXX/154/06 w części nadającej nowe brzmienie § 79 ust. 11 uchwały Nr IV/25/03.

Na niniejsze rozstrzygnięcie służy gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, za pośrednictwem Wojewody Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Otrzymuje:
Rada Gminy Miastkowo

WOJEWODA PODLASKI

Jan Dobrzyński